

Stichting Papier Recycling Nederland

Controleprotocol jaarlijkse opgave- monitoringformulier PRN

ten behoeve van de accountantscontrole van de jaaropgave PRN



INHOUDSOPGAVE

1	Achtergrond	2
2	Kader	2
2.1	Doel accountantscontrole	3
2.2	Object van controle en controleonderwerpen	3
2.3	Verantwoordelijkheden	3
2.4	Procedure	4
3	Reikwijdte accountantscontrole	4
3.1	Controleaanpak	4
3.2	Betrouwbaarheid en nauwkeurigheid	4
3.3	Normenkader	5
4	Specifieke (aandachts)gebieden	5
4.1	Opbouw jaaropgave	5
4.2	Verduidelijking	6
5	Rapportage accountantscontrole	7
6	Grijze gebieden/vragen	7
7	Contactgegevens PRN	7

Bijlagen

- I Format assurance-rapport jaaropgave PRN
- II Jaaropgave PRN; Verklaring inzake opgave monitoring PRN 1e t/m 4e kwartaal ;
- III Feiten, wetenswaardigheden en standpunten over de inzameling en het hergebruik van oudpapier en -karton'.

1 Achtergrond

Stichting Papier Recycling Nederland (hierna: PRN) heeft ten doel het voeren van een algemeen beleid met betrekking tot het recyclingsysteem van de Nederlandse papier- en kartonketen. Zij voert tevens activiteiten uit ten behoeve van Stichting Verwijderingsfonds (hierna: SVF). Een van deze activiteiten betreft het monitoren van de Nederlandse markt van nieuw papier en karton voor alle toepassingen in niet-verpakkingen. Ten behoeve van deze monitoringfunctie dienen de eerste ontvangers¹ ieder kwartaal het ingekochte volume papier en karton - niet zijnde verpakkingen - aan PRN door te geven door middel van het kwartaalmonitoringformulier. Voorts dient een maal per jaar het ingekochte jaarvolume te worden opgegeven door middel van de jaaropgave PRN. Alleen de jaaropgave PRN dient te worden voorzien van een assurance-rapport, afgegeven door een openbare accountant.

SVF heeft ten doel het instellen en beheren van een fonds zoals beschreven in de algemeen verbindend verklaarde 'Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van papier en karton' – niet zijnde verpakkingen - (hierna: AVV) ter compensatie van keten- en transportdeficiten als gevolg van een lage oudpapierprijs en de financiering van de beheerskosten van PRN en SVF. Bij PRN aangesloten Nederlandse gemeenten kunnen in geval van een ketendeficit aanspraak maken op een uitkering uit het bestemmingsfonds van SVF. Mede door middel van deze uitkering kunnen gemeenten de oudpapierondernemingen compenseren waardoor afzet van de brongescheiden inzameling verzekerd wordt.

Een eerste ontvanger heeft, conform artikel 5 lid 3 van de AVV, de verplichting om bij de jaaropgave een assurance-rapport te verstrekken. De controle van de jaaropgave wordt door een openbaar accountant (AA's en RA's) uitgevoerd. Het opvragen van een assurance-rapport vloeit voort uit de AVV.

Het assurance-rapport is voor PRN van belang voor de vaststelling van de per kwartaal in elk jaar door de eerste ontvangers opgegeven hoeveelheden. In de jaren dat PRN overgaat tot het uitbetalen aan gemeenten (in geval van een deficit) zal de eindafrekening plaatsvinden op basis van de door de accountant gecontroleerde jaaropgave.

Aan de accountant wordt gevraagd een oordeel uit te spreken over de juistheid van de verantwoorde kwartaalhoeveelheden op de jaaropgave en de juistheid van de berekeningswijze over het betreffende jaar.

Dit controleprotocol is opgesteld onder verantwoordelijkheid van PRN en is ter beoordeling voorgelegd aan de CCR-werkgroep Controleprotocollen (COPRO) van het Koninklijk Nederlands Instituut voor Register Accountants (NIVRA).

2 Kader

Dit controleprotocol is opgesteld ten behoeve van het stroomlijnen van de accountantscontrole van de eerste ontvangers die elk kwartaal door PRN worden gemonitord. In het protocol zijn

¹ **Eerste ontvanger:** degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste in Nederland papier of karton dat niet gebruikt wordt voor de vervaardiging van verpakkingen afneemt met het doel dit bewerkt of onbewerkt aan een ander op de Nederlandse markt ter beschikking te stellen, alsmede degene die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf als eerste kant en klare producten van papier of karton - niet zijnde verpakkingen - importeert.

aanwijzingen en aandachtspunten opgenomen voor de accountant die betrokken is bij de controle van de jaaropgave PRN.

Het controleprotocol is een complementair stuk. De AVV geeft de voorwaarden en eisen ten aanzien van het te verantwoorden volume en is het kader/de norm waaraan de jaaropgave door de accountant getoetst moet worden. In het controleprotocol zijn dientengevolge geen 'nieuwe' voorwaarden opgenomen. Overigens heeft PRN het stuk 'Toelichting verzoek algemeen verbindend verklaring Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van Papier en Karton' uitgegeven waarin een nadere toelichting wordt gegeven op de AVV. Ter informatie is als bijlage bij dit controleprotocol een memo opgenomen inzake 'Feiten, wetenswaardigheden en standpunten over de inzameling en het hergebruik van oudpapier en -karton'. De AVV kan worden gedownload van de website van PRN (www.prn.nl). De toelichting op de AVV is op verzoek bij PRN beschikbaar.

De controle van de verantwoording betreft het uitvoeren van een assurance-opdracht (NV COS 3000). Voor zover in dit protocol de term 'controle' in de zin van accountantscontrole wordt gebruikt moet hiervoor worden gelezen: de uitvoering van een assurance-opdracht met een beperkte mate van zekerheid.

2.1 Doel accountantscontrole

De accountantscontrole op de jaaropgaven heeft tot doel het verkrijgen van een beperkte mate van zekerheid met betrekking tot de jaarlijkse hoeveelheden nieuw papier en karton (niet zijnde verpakkingen) die door de eerste ontvangers ervan op de Nederlandse markt worden afgezet. Het assurance-rapport wordt mede gebruikt bij de interne beoordeling van de in de kwartalen opgegeven hoeveelheden van de Nederlandse afzet door de eerste ontvangers. De accountant geeft 'negative assurance' bij de juistheid van jaaropgave. Goedkeuring van de jaaropgave impliceert dat met een beperkte mate van zekerheid niets is gebleken op basis waarvan geconcludeerd zou moeten worden dat de jaaropgave PRN de (kwartaal en jaar) gegevens over de periode 1 januari tot en met 31 december niet in alle van materieel belang zijnde aspecten juist weergeeft en niet in overeenstemming is met de relevante voorwaarden uit de algemeen verbindend verklaring 'Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van Papier en Karton' (niet zijnde verpakkingen) zoals benoemd in het Controleprotocol Jaaropgave PRN. Als bijlage bij dit controleprotocol is het format voor het af te geven assurance-rapport opgenomen.

2.2 Object van controle en controleonderwerpen

Het object van controle is de jaarlijks door de eerste ontvangers in te leveren 'Jaaropgave PRN; Verklaring inzake opgave monitoring PRN 1^e t/m 4^e kwartaal'. (de verantwoording van vier kwartalen, samen zijnde de jaaropgave). Alle informatie verantwoord op de jaaropgave is onderwerp van controle.

2.3 Verantwoordelijkheden

De eerste ontvanger die aan PRN een opgave verstrekt is volledig verantwoordelijk voor het invullen van de verantwoording in overeenstemming met de eisen zoals weergegeven in de AVV. De openbare accountant, zoals bedoeld in artikel 393, eerste lid Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, is verantwoordelijk voor de controle van de verantwoording. De accountant controleert of de verantwoording voldoet aan de in paragraaf 2.4 genoemde artikelen uit de AVV. Eventuele omissies in de kwartaalopgaven dienen in de jaaropgave door de onderneming gecorrigeerd te worden.

Door PRN wordt intern een analyse uitgevoerd op de ingeleverde kwartaal- en jaaropgaven. Bij gereede twijfel over de juistheid van de opgegeven kwartaalcijfers kunnen ook tussentijdse (accountants-)controles door of namens PRN worden uitgevoerd.

Dit controleprotocol betekent geen beperkingen in de verantwoordelijkheden van de controlerend accountant. Uiteraard zijn de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Wet op de Registeraccountants (WRA), de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten (Wet AA) alsmede de op basis hiervan uitgevaardigde besluiten, verordeningen en nadere voorschriften voor de controlerende accountants eveneens van toepassing.

2.4 Procedure

De opdrachtgever voor de accountantscontrole van de jaaropgave PRN is de eerste ontvanger. De accountant controleert de jaaropgave met inachtneming van de artikel 1 lid 1 en 2, artikel 4 leden 1, 2 en 3, artikel 5 lid 1 t/m 3 uit de AVV. De AVV is op de internetsite van PRN (www.prn.nl) opgenomen. Naar aanleiding van de accountantscontrole rapporteert de accountant zijn bevindingen aan de opdrachtgever door middel van een assurance-rapport en het ter identificatie waarmerken van de jaaropgave PRN.

De datum waarop de jaaropgave met het bijbehorende assurance-rapport in het bezit moet zijn van PRN is vermeld in de brief die gelijktijdig met het jaaropgaveformulier is verstuurd.

PRN beoordeelt alle ingeleverde jaaropgaven en neemt in geval van vragen contact op met de indiener.

3 Reikwijdte accountantscontrole

3.1 Controleanpak

De te hanteren controleanpak is de verantwoordelijkheid van de accountant zelf. De controle dient te zijn gericht op het afgeven van een 'assurance-rapport met een beperkte mate van zekerheid'. De in dit kader uit te voeren werkzaamheden zullen vooral bestaan uit:

- het inwinnen van inlichtingen bij functionarissen van de onderneming;
- het beoordelen van de opzet en het bestaan van de relevante systemen en processen van gegevensverzameling en –verwerking van de onderneming;
- het uitvoeren van cijferanalyses met betrekking tot de hoeveelheden van verbruikte hoeveelheden papier en karton (niet zijnde verpakkingen);
- het aansluiten van de gegevens zoals opgenomen in de jaaropgave met de interne (sub)administratie van de onderneming.

Het is mogelijk om bij de controle een systeemgerichte of een gegevensgerichte controleanpak toe te passen. Bij een systeemgerichte controleanpak wordt onder andere getoetst of de administratieve organisatie en het daarvan deel uitmakende systeem van interne beheersing voldoet aan de daaraan minimaal te stellen eisen. Wel zullen bij een systeemgerichte controleanpak altijd diverse gegevensgerichte controlemaatregelen moeten worden uitgevoerd.

3.2 Betrouwbaarheid en nauwkeurigheid

De accountant dient bij zijn oordeelsvorming die resulteert in het assurance-rapport de volgende mate van zekerheid na te streven:

De controle dient zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een beperkte mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaaropgave op basis van vier kwartaalopgaven geen onjuistheden van materieel belang bevat.

Met het begrip juistheid wordt in dit protocol bedoeld dat de op de jaaropgave vermelde hoeveelheden (kg) papier en/of karton aansluiten op de in het jaar/kwartalen ingekochte hoeveelheden (kg) papier en/of karton volgens de interne administratie van de onderneming. Ontbreekt een afzonderlijke interne administratie dan kan bijvoorbeeld aansluiting worden gezocht bij de in het jaar/kwartaal ingekochte hoeveelheden (kg) volgens de inkoopfacturen.

3.2.1 Goedkeuringstolerantie

De goedkeuringstolerantie is een hulpmiddel om richting te geven aan de controle van de jaaropgave PRN. De verantwoording moet voldoen aan de gestelde eisen zoals weergegeven in de van toepassing zijnde regelgeving (AVV). Het hanteren van een goedkeuringstolerantie impliceert dat tot op zekere hoogte er (onontdekte) afwijkingen mogen voorkomen in de jaaropgave, mits deze afwijkingen geen invloed hebben op de bruikbaarheid van de jaaropgave. De goedkeuringstolerantie vervult voor de accountant o.a. de functie van het concreet inhoud geven aan het al dan niet af kunnen geven van een goedkeurend assurance-rapport bij de jaaropgave.

3.2.2 Aanwijzingen voor het concretiseren van de goedkeuringstolerantie

Het vaststellen van de hoogte van de controletolerantie is de verantwoordelijkheid van de controlerende accountant. Het onderstaande is een aanwijzing voor het concretiseren van de tolerantie voor de controle van de PRN jaaropgave. De controletolerantie (ook wel materialiteit) voor de controle van de jaaropgave als geheel dient maximaal gesteld te worden op 5% van de totaal vermelde hoeveelheden. Niet gecorrigeerde fouten groter dan 5% van de totale opgegeven hoeveelheden leiden tot een niet goedkeurend assurance-rapport.

3.3 Normenkader

Naast de gebruikelijke professionele normen voor controlerend accountants, zoals de Nadere Voorschriften Controle en Overige Standaarden (NV COS), bestaat het normenkader waar ten behoeve van de controle van de jaaropgave aan getoetst dient te worden uit de 'Algemeen Verbindend Verklaring Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van Papier en Karton' (niet zijnde verpakkingen). De AVV is opgenomen op de internetsite van PRN (www.prn.nl).

4 Specifieke (aandachts)gebieden

In dit hoofdstuk wordt ten aanzien van een aantal specifieke gebieden uit de AVV een nadere uiteenzetting cq. aanwijzingen gegeven.

4.1 Opbouw jaaropgave

Bepaling op te geven hoeveelheden (zie tevens 4.2):

1. Totaal ingekochte hoeveelheden papier en/of karton (regel A op de kwartaalmonitoring)
2. Minus: ingekocht bij PRN aangesloten groothandels (regel B op de kwartaalmonitoring)
3. Minus: verkopen naar het buitenland (regel C op de kwartaalmonitoring)
4. Minus: ingekocht bij **Nederlandse** papiergroothandels en/of overige bedrijven die **niet** bij PRN zijn aangesloten **Uitzondering!** Hoeveelheden ingekocht bij een Nederlandse papier- en of kartonfabriek mogen **niet** in mindering worden gebracht. (regel E op de kwartaal-monitoring).

5. Bepaling op te geven hoeveelheden (Totaal): De aldus verkregen hoeveelheden, vermeld op regel F van het kwartaalmonitorformulier zijn de door PRN feitelijk gevraagde hoeveelheden.

Ad 1

De ingekochte hoeveelheid papier en karton (niet zijnde verpakkingen) dient in principe te worden afgeleid van de interne administratie van de onderneming en/of de op de ontvangen inkoopfacturen opgenomen hoeveelheden (zie ook paragraaf 3.2).

Ad 2

De inkopen via de bij PRN aangesloten groothandels (Artikel 4 lid 2 en 3 AVV), zoals allemaal genoemd op de jaar- en kwartaalopgaven, worden in mindering gebracht op de door de eerste ontvanger op te geven hoeveelheden aangezien deze groothandels een specifieke afspraak hebben met PRN. Deze groothandels doen namens hun cliënten integraal opgave van de (voor derden) ingekochte hoeveelheden papier en karton (niet zijnde verpakkingen). Opgave door de cliënten van deze groothandels zou leiden tot doublures.

Ad 3

De verkopen aan het buitenland dienen in mindering te worden gebracht aangezien deze hoeveelheden buiten de scope van de AVV vallen.

Ad 4

De inkopen bij overige groothandels en bedrijven in Nederland worden in mindering gebracht op de door de ondernemingen op te geven hoeveelheden aangezien deze groothandels als eerste ontvanger worden gezien. Opgave door de ondernemingen zou hierdoor eveneens leiden tot doublures. **Uitzondering!** Hoeveelheden ingekocht bij een Nederlandse papier- of kartonfabriek mogen **niet** in mindering worden gebracht.

Door PRN wordt gevraagd of de opgegeven hoeveelheden per kwartaal op de juiste wijze zijn verantwoord. Eventuele correcties dienen te worden verwerkt in de hoeveelheden die op de jaaropgave worden vermeld.

4.2 Verduidelijking

De jaaropgave van de eerste ontvangers heeft betrekking op:

kolom 1, Papier- en karton bestemd voor grafische en overige doeleinden (incl. importen)

- nieuw papier en karton - niet zijnde verpakkingen - dat in Nederland wordt ingekocht of geïmporteerd, alsmede kant en klare producten van papier en karton die worden geïmporteerd. In alle gevallen met de bedoeling die op de Nederlandse markt af te zetten;
- voorbeelden van kant en klare producten (niet zijnde verpakkingen) zijn: boeken, periodieken, folders, schriften, (foto-)albums, teken- en kladbloks, kalenders, agenda's alsmede behangpapier, telrollen, klokkaarten, maskeerpapier en tal van sanitaire en hygiënische toepassingen van papier etc. etc.

kolom 2, Papier en karton bestemd voor verpakkingen

- aan eerste ontvangers wordt ook gevraagd (indien van toepassing) een opgave te verstrekken van het volume verpakkingen gerelateerde inkopen van papier en karton die zij elk kwartaal c.q. jaarlijks doen, met de bedoeling deze op de Nederlandse markt af te zetten.
- Enveloppen en kokers (kernen of hulzen) worden ingedeeld in de categorie verpakkingen, evenals dozen, doosjes, trays etc. etc.

5 Rapportage accountantscontrole

De bevindingen naar aanleiding van de controlewerkzaamheden van de accountant vinden hun weerslag in het door de accountant af te geven assurance-rapport. Het format van het assurance-rapport bij de jaaropgave is als bijlage I bij dit protocol opgenomen.

6 Grije gebieden/vragen

Indien u na het doornemen van de AVV, de jaaropgave en dit controleprotocol vragen heeft, dan kunt u altijd contact opnemen met de medewerkers van PRN.

In geval van twijfel omtrent de juiste interpretatie van een definitie/de AVV vragen wij u eveneens contact op te nemen met PRN, waarna, indien nodig, door PRN een bindende uitspraak zal worden gedaan.

7 Contactgegevens PRN

Postbus 735
2130 AS Hoofddorp

Kruisweg 761
2132 AS Hoofddorp

Telefoon: 020 654 0989
Fax: 020 654 0987

E-mail: helpdesk@prn.nl
Internet:

Format assurance-rapport jaaropgave PRN

Goedkeurend assurance-rapport jaaropgave PRN 20XX

Aan: Opdrachtgever

ASSURANCE-RAPPORT Jaaropgave PRN 20XX
Afgegeven ten behoeve van Stichting Papier Recycling Nederland

Opdracht en verantwoordelijkheden

Wij hebben onderzocht of de bijgevoegde, door ons gewaarmerkte, jaaropgave PRN van **[naam aangesloten onderneming]** over de periode 1 januari tot en met 31 december 20XX de gegevens over de verbruikte hoeveelheden papier en karton (niet zijnde verpakkingen) juist weergeeft in overeenstemming met de voorwaarden zoals vastgelegd in de algemeen verbindend verklaring 'Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van Papier en Karton'. Het **bestuur/de directie** van de onderneming is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaaropgave PRN. Het is onze verantwoordelijkheid een assurance-rapport te verstrekken inzake de jaaropgave PRN.

Werkzaamheden

Wij hebben ons onderzoek verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder Standaard 3000 'Assurance-opdrachten anders dan opdrachten tot controle en beoordeling van historische financiële informatie' en het Controleprotocol jaarlijkse opgave-monitoringformulier PRN versie 2011. De in dit kader uitgevoerde werkzaamheden bestonden in hoofdzaak uit het inwinnen van inlichtingen bij functionarissen van de onderneming en het uitvoeren van analyses met betrekking tot de gegevens over de verbruikte hoeveelheden papier en karton (niet zijnde verpakkingen). Door de aard en de omvang van onze werkzaamheden kunnen deze slechts resulteren in een oordeel met beperkte mate van zekerheid. Deze mate van zekerheid is lager dan die welke aan een assurance-rapport met redelijke mate van zekerheid kan worden ontleend.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen assurance-informatie voldoende en geschikt is als basis voor onze conclusies.

Conclusie

Op grond van onze werkzaamheden is ons niets gebleken op basis waarvan wij zouden moeten concluderen dat de jaaropgave PRN de (kwartaal en jaar) gegevens over de periode 1 januari 20XX tot en met 31 december 20XX niet in alle van materieel belang zijnde aspecten juist weergeeft en niet in overeenstemming is met de relevante voorwaarden uit de algemeen verbindend verklaring 'Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage 2010 voor toepassingen van Papier en Karton' (niet zijnde verpakkingen) zoals benoemd in het Controleprotocol Jaaropgave PRN.

Overige aspecten – beperking in gebruik en verspreidingskring

De jaaropgave PRN en ons assurance-rapport daarbij zijn uitsluitend bedoeld voor PRN en **[naam aangesloten onderneming]** ter verantwoording aan PRN en kunnen derhalve niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

Plaats:

Datum:

Naam accountantspraktijk:

Naam accountant en ondertekening met die naam:

JAAROPGAVE PRN

Verklaring inzake opgave monitoring PRN 1^e t/m 4^e kwartaal 20XX

Tijdvak: 20XX	Opgavenummer:	Datum:
Relatienummer:	Adres:	
Telefoonnr.:		
Faxnr.:		
E-mail:		

Deze verklaring is een bevestiging van de hoeveelheden papier en karton zoals die op de monitorformulieren per kwartaal in 20XX aan PRN zijn opgegeven. U wordt verzocht op dit formulier de totalen te vermelden die op het monitorformulier bij F worden gevraagd. Onderstaand is nogmaals beknopt toegelicht op welke wijze de gevraagde hoeveelheden berekend moeten worden. **U wordt verzocht eventuele correcties van de opgegeven hoeveelheden in 20XX in deze opgave te verwerken.**

Toelichting

Totaal ingekochte hoeveelheden producten van papier en/of karton, *minus* de netto hoeveelheid door u geëxporteerd, *minus* ingekocht bij PRN aangesloten papiergroothandels (zie onderstaand), *minus* ingekocht bij Nederlandse **papiergroothandels** en/of overige bedrijven die **niet** bij PRN zijn aangesloten. **Uitzondering!** Hoeveelheden ingekocht bij een **Nederlandse** papier- of kartonfabriek mogen **niet** in mindering worden gebracht

Kolom 1 Grafische en overige doeleinden

In deze kolom vermelden de hoeveelheden papier en/of karton die voor grafische, hygiënische en overige doeleinden gebruikt worden (onder andere rotatiepapier, papier en karton aan vellen, keukenrollen, tissues en toiletpapier) en geïmporteerde (kant en klare) producten van papier en karton (niet zijnde verpakkingen of niet bestemd voor de fabricage van verpakkingen).

Kolom 2 Verpakkingen

Hoeveelheden papier en/of karton die bestemd zijn voor verpakkingsdoeleinden of voor de fabricage van verpakkingen en de hoeveelheden geïmporteerde verpakkingen van papier en karton.

Bij Stichting Papier Recycling Nederland aangesloten papiergroothandels:

Antalis (voorheen MoDo van Gelder en Grafisch Papier) Bührmann-Ubbens Papyrus (Scaldia Papier) Proost en Brandt

Kwartaal	Kolom 1: Papier en karton bestemd voor grafische en overige doeleinden (incl. importen).	Kolom 2: Papier en karton bestemd voor verpakkingen (incl. importen).	Totaal
1^e Kwartaal 20XX	kg	kg	kg
2^e Kwartaal 20XX	kg	kg	kg
3^e Kwartaal 20XX	kg	kg	kg
4^e Kwartaal 20XX	kg	kg	kg
Jaartotalen	kg	kg	kg

De in deze verklaring vermelde hoeveelheden (producten van) papier en karton zijn in overeenstemming met de over het jaar 20XX door (*Naam bedrijf*) te verantwoorden hoeveelheden zoals vermeld in bovenstaande toelichting.

Aldus naar waarheid ingevuld:	
Datum:.....	Datum:.....
Naam:.....	Naam:.....
Handtekening directie	Handtekening accountant

**Feiten, wetenswaardigheden en standpunten over de
inzameling en het hergebruik van oudpapier en -karton**
Stichting Papier Recycling Nederland (PRN)

Wet- en regelgeving, Convenant Verpakkingen III (inclusief Papiervezelconvenant II)

Op 1-1-2006 is het "**Besluit beheer verpakkingen en papier en karton**" (*hierna: het Besluit*) in werking getreden. Met het Besluit wordt EU-regelgeving uitgevoerd (**producentenverantwoordelijkheid**).

Het **Convenant Verpakkingen III** is op 31-12-2005 geëindigd en per 1.1.2006 opgevolgd door het Besluit. Op grond van het Besluit zijn producenten en importeurs (*hierna: p/i's*) financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor de kosten van inzameling en hergebruik van de verpakkingen die zij met hun producten in Nederland op de markt brengen. Aan de hand van een verpakkingenboekhouding moeten deze bedrijven aantonen dat zij aan het Besluit voldoen. Doel van het Besluit is de milieubelasting van verpakkingen en papier en karton door preventie en hergebruik te verminderen. De algemene hergebruikdoelstelling is 65%, daarnaast zijn per verpakkingsmateriaal doelstellingen geformuleerd. Voor zowel **verpakkingen** als **niet-verpakkingen** van papier en karton is deze 75%.

Papiervezelconvenant II en III

Vanaf 2002 was Papiervezelconvenant II van kracht als onderdeel van het *Convenant Verpakkingen III*. Hierin hadden VROM, de VNG en de papier- en kartonketen afgesproken dat voor zowel verpakkingen als niet-verpakkingen van papier en karton één hergebruikpercentage geldt, namelijk 75%. Papiervezelconvenant II legde al vergaande **producentenverantwoordelijkheid** vast voor papier en karton. En voor oudpapier afkomstig van bedrijven bestaat al langer volledige producentenverantwoordelijkheid.

Het Besluit biedt tevens een wettelijke grondslag voor **producentenverantwoordelijkheid** ten aanzien van **niet-verpakkingen** die zijn gemaakt van papier en karton. Dat zijn voornamelijk grafische toepassingen (zoals kranten, folders, tijdschriften, boeken en hygiëne papier). Voor het herbruikbare deel van de gemeentelijke oudpapierstroom (77%) zijn PRN en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op 22 mei 2007 Papiervezelconvenant III overeengekomen.

Papier & Karton: de markt en het hergebruik

De papier- en kartonstroom uit huishoudens ('*oudpapier*') bestaat voor 23% uit **verpakkingen** en 77% uit **nietverpakkingen**. Onder de **niet-verpakkingen** vallen kranten, folders, tijdschriften, boeken en overige toepassingen. **Verpakkingen en niet-verpakkingen** van papier en karton worden na gebruik sinds jaar en dag samen en door elkaar heen ingezameld als één herbruikbaar materiaal: papiervezels.

Het doel is papiervezels maximaal her te gebruiken, waarbij het niet uitmaakt of ze afkomstig zijn uit grafische toepassingen of verpakkingen. Deze milieuoverweging staat daarom centraal. Een paar feiten en cijfers:

2008

nieuw op de markt gebracht	3.459 kiloton	dit is 71% van de totale consumptie van alle verpakkingen van papier/karton, glas, kunststof, metaal en hout samen (en inclusief alle niet-verpakkingen van papier en karton). Binnen de papier- en kartonstroom is de verhouding: circa 45% verpakkingen en 55% overige toepassingen.
ingezameld	2.760 kiloton	= 1.240 kiloton uit huishoudens / HH (= 285 kiloton verpakkingen en 955 kiloton niet-verpakkingen); en: = 1.520 kiloton uit bedrijven / KWDI
hergebruikt	2.760 kiloton	= alle toepassingen 80%, (waarvan niet-verpakkingen 84% en verpakkingen 75%)

De gescheiden inzameling en het hergebruik van oudpapier en -karton nemen gestaag toe, van 64% in 1998 naar 80% in 2008. De doelstelling van 75% uit het Besluit is daarmee ruimschoots gehaald. Het hergebruikpercentage was al jaren dicht bij de doelstelling van 75%.

Papier en karton zijn niet onbeperkt recyclebaar, een papiervezel gaat zo'n 6 tot 7 keer mee. Bovendien is niet alle papier en karton geschikt voor hergebruik: waardepapier, boeken, behang en sanitair papier zijn niet recyclebaar (of worden niet ingezameld), die hoeveelheid is vastgelegd op 15% van de totale hoeveelheid nieuw papier en karton. Dit betekent dat niet 100%, maar maximaal 85% in absolute zin herbruikbaar is: relatief gezien betekent 80% hergebruik dus dat er nu **94%** recycling gerealiseerd wordt! Oudpapier is een enorm belangrijke grondstof voor de productie van nieuw papier en karton – het is daarom geen afval! Door slim hergebruik worden veel primaire grondstoffen bespaard en een berg afval voorkomen. Dat is goed voor het milieu. Om het te kunnen hergebruiken moet oudpapier gescheiden worden ingezameld, zodat het schoon en droog blijft. In Nederland geproduceerd nieuw papier en karton bestaat voor ruim 75% uit gerecycled oudpapier. En daarmee is Nederland een van de koplopers in Europa. Elke stijging van het hergebruik van oudpapier levert een belangrijk aandeel in het overall hergebruikpercentage van alle verpakkingen dat Nederland volgens de EU-regelgeving moet realiseren (65%). Dit maakt papier en karton zowel in volume als in belang een zeer aanzienlijke materiaalstroom.

Financieel vangnet bij lage oudpapierprijzen houdt hergebruik op hoog peil

De inzameling van oudpapier geschiedt door gemeenten en oudpapierondernemingen. De papier- en kartonindustrie neemt al het oudpapier af en zorgt voor het hergebruik ervan. Zo is de kringloop gesloten. Ten behoeve van dit systeem heeft Stichting Papier Recycling Nederland (*hierna: PRN*) in 1998 een onafhankelijk Verwijderingsfonds opgericht dat bepaalt of er sprake is van een keten-deficit (= *tekort*). Ingeval van een keten-deficit worden oudpapierondernemingen gecompenseerd voor het feit dat zij oudpapier afnemen (cf. de afnamegarantie) terwijl er geen of zelfs een negatieve opbrengst is (= *deficit*). Het fonds is verantwoordelijk voor de uitbetaling via de gemeenten aan de oudpapierondernemingen en voor de inning van de afvalbeheersbijdragen. De deelnemers van PRN - de bedrijven die als **eerste ontvanger**¹ nieuw papier en karton (**niet-verpakkingen**) op de Nederlandse markt afzetten - betalen aan het fonds zodra dat wordt aangesproken en financieren daarmee het systeem door betaling van een heffing per kilogram nieuw papier en karton (door te berekenen aan hun cliënten, respectievelijk de consument). **Er wordt alleen een heffing opgelegd ingeval van een deficit** (en één maal per convenantsperiode voor de beheerskosten van PRN). Omdat het systeem niet permanent in werking is, zijn de kosten ervan beperkt. Het heffingssysteem in tijden van lage oudpapierprijzen is eind 2011 door de minister van VROM algemeen verbindend verklaard op grond van de Wet milieubeheer en al in 2003 goed bevonden door de NMa. De algemeen-verbindend-verklaring (AVV), die de heffing een dwingend karakter geeft en alleen op niet-verpakkingen van papier en karton van toepassing is, loopt tot en met 31 december 2015.

Het systeem van PRN is een in de praktijk beproefd, goed werkend, zelfregulerend en door de hele papier- en kartonketen gedragen systeem dat zichzelf financiert, met een hoog milieurendement.

Papier Recycling Nederland (PRN)

PRN voert sinds 1998 het inzamel- en herverwerkingssysteem uit. Zij monitort continu zowel de afzet van nieuw papier en karton als de inzameling en het hergebruik van oudpapier en -karton in Nederland. PRN heeft een jaarbegroting van ca. € 0,5 mln. en het aantal medewerkers bedraagt 3 (Fte). PRN vertegenwoordigt de eerste ontvangers van (producten van) papier en karton, niet zijnde verpakkingen, uit:

- de papier- en kartonindustrie (producenten)
- de papier en karton verwerkende industrie
- de papiergroothandel
- de grafische industrie
- de uitgevers.

Inzamel- en herverwerkingstructuur oudpapier en -karton

De bij PRN aangesloten gemeenten ontvangen van PRN bij een deficit een vergoeding voor elke 1.000 kg oudpapier (niet-verpakkingen) die zij aanbieden. Ook hebben deze gemeenten de garantie dat het door hen ingezamelde en gescheiden aangeboden oudpapier uit huishoudens wordt afgenomen en hergebruikt: zij hebben dus zowel een **prijs-** als een **afnamegarantie**. Al vanaf het punt waar gemeenten het oudpapier aan oudpapierondernemingen overdragen is sprake van 100% **producentenverantwoordelijkheid**.

¹ **Eerste ontvangers** zijn producenten en importeurs van **niet-verpakkingen** van papier en karton (*b.v. kranten, tijdschriften, boeken, sanitaire producten en folders*) en importeurs van kant-en-klare producten (*b.v. post-ordercatalogi, boeken, tijdschriften, folders, sanitaire producten en stofzuigerzakken*). In totaal zijn circa 3.000 bedrijven bij PRN aangemeld (verplicht).

PRN biedt de aangesloten gemeenten naast de afzetgarantieprijs van € 25,- per 1.000 kg bij te lage oudpapierprijzen (deficit) ook de afnamegarantie die geldt onder alle marktomstandigheden, vooral in tijden van zeer lage oudpapierprijzen. De oudpapiermarkt is een onzekere (mondiale) markt die gekenmerkt wordt door grote en onvoorspelbare prijschommelingen. De prijs- en de afnamegarantie zijn dus waardevol voor gemeenten én het milieu.

Invulling van het Besluit

Voor de stroom **niet-verpakkingen** in het ingezamelde oudpapier uit huishoudens (866 kiloton), waarvoor het Besluit **niet** van kracht is, is PRN met de gemeenten in het Papiervezelconvenant IV tot maximaal € 25,- per 1.000 kg als afzetgarantievergoeding overeengekomen, waarbij de gemeenten de vrijheid houden deze tonnen zelf op de markt te verhandelen. Daarnaast is de afnamegarantie uit het Papiervezelconvenant – dat met VNG werd overeengekomen- van kracht. Gemeente sluiten zich (*vrijwillig*) bij PRN aan en hebben daardoor recht op een afzetgarantievergoeding en gegarandeerde afname. De meeste gemeenten zien het belang van de kostenloze aansluiting bij PRN in, het percentage gemeenten dat in 2011 met PRN een overeenkomst heeft bedraagt 90%.

Verpakkingen.

Omdat de meeste producenten en importeurs (*hierna: p/i's*) de verplichtingen uit het Besluit niet individueel na kunnen komen, zijn er enkele collectieve uitvoeringsorganisaties opgericht, waaronder Nedvang, BVnL (speciaal voor bedrijfsverpakkingen), SDV (voor de glassector) en VRN (Verpakkingen Recycling Nederland, voor de papier- en kartonketen). Door zich bij een van deze stichtingen aan te sluiten draagt een bedrijf als het ware zijn **producentenverantwoordelijkheid** over. De Belastingdienst int vanaf 1.1.2008 de heffingen bij de p/i's conform de Verpakkingenbelasting. De collectieve uitvoeringsorganisaties dragen gezamenlijk zorg voor de inzameling en het hergebruik van de gebruikte **verpakkingen** en verzorgen tevens de monitoring en rapportage van de afvalstromen naar VROM. Nedvang sluit samenwerkingsovereenkomsten met gemeenten die een vergoeding uit het Afvalfonds ontvangen voor hun inzamelactiviteiten.

Gemeenten blijven afgedankte **verpakkingen** uit huishoudens inzamelen.

Onder vigeur van het *Besluit beheer verpakkingen en papier en karton* waar **producentenverantwoordelijkheid**

centraal staat, is PRN een collectieve uitvoeringsorganisatie voor de categorie **niet-verpakkingen** van papier en karton (vergelijkbaar met Nedvang voor **verpakkingen**). Het bestaande systeem van PRN past naadloos binnen het Besluit.

Gemeenten belangrijke schakel

Gemeenten vormen een belangrijke schakel in de keten van inzameling van oudpapier uit huishoudens, zij zijn een belangrijke informatiebron voor hun burgers, ook waar het afval en afvalscheiding betreft. Om de inzameling van oudpapier (en glas) te stimuleren en te verbeteren werkt PRN sinds 2004 nauw samen met de 30 grootste gemeenten (totaal circa 5 miljoen inwoners) in het kader van het grotestedenproject. PRN biedt advies en ondersteuning op het gebied van infrastructuur, inzamellogistiek en communicatieprojecten op maat. Een betere scheiding en inzameling van oudpapier leidt tot besparingen op verbrandingskosten van restafval, minder CO2 uitstoot en gescheiden ingezameld oudpapier levert meestal geld op. De indruk bestaat dat de verdere stijging van de inzamelcijfers in 2007 en 2008 mede tot stand is gekomen dankzij deze intensieve manier van samenwerken met gemeenten.

Meer informatie:

Stichting Papier Recycling Nederland
postbus 735 2130 AS Hoofddorp
telefoon 020 – 654 09 89
fax 020 – 654 09 87

bezoekadres PRN:
Kruisweg 761 2132 NE Hoofddorp
e-mail : helpdesk@prn.nl
website: www.prn.nl